

ŠTUDIJA MOREBITNIH VPLIVOV PREDLOGOV ZAKONODAJE O POKRAJINAH NA OBSTOJEČO ZAKONODAJO Z VIDIKA GOSPODARSTVA

1. PREDLOG ZAKONA O POKRAJINAH

6. člen	<p>Pokrajina samostojno opravlja lokalne zadeve širšega pomena in regionalnega pomena. Te naloge določi sama, zakon in morajo biti skupne več občinam.</p> <p>Pokrajina opravlja državne naloge, ki jih je nanjo prenesla država z zakonom.</p>
10. člen	<p>Pokrajina opravlja izvirne naloge regionalnega pomena:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Priprava in sprejem dolgoročnih strateških razvojnih dokumentov za boljši razvoj na ekonomskem, okoljskem in socialnem področju in skrb za skladen razvoj območja; – Načrtovanje in sprejem programov pospešitve in spodbujanja gospodarstva in turizma; – Sprejemanje, koordinacija in izvajanje energetskega konceptov; – Sodelovanje pri načrtovanju kmetijske politike in programa razvoja podeželja, izvajanje državnih pomoči; – Sprejem stanovanjskega programa, izvajanje stanovanjske politike in zagotovitev sredstev za gradnje; – Zemljiška politika regionalnega pomena; – Sprejem in izvajanje programa varstva okolja.
11. člen	<p>Pokrajina izvaja državne naloge in upravne naloge, ki so bile nanjo prenesene (naloge izvaja pokrajinska uprava). Te naloge so iz naslednjih področij:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gospodarstvo; - Turizem in gostinstvo; - Kmetijstvo; - Poseganje v prostor in graditev. <p>Opravlja naloge inšpekcijskega nadzora:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gradbeni inšpektorji; - Tržni inšpektorji; - Delovni inšpektorji; - Inšpektorji za nadzor delovnih razmerij; - Inšpektorji varstva in zdravja pri delu; - Inšpektorji za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; - Inšpektorji za ceste. <p>Če to določi zakon, lahko pokrajina podrobneje ureja nanjo prenesene naloge iz državne pristojnosti.</p> <p>Če to določi zakon, lahko pokrajina opravlja določene naloge iz državne pristojnosti za območje celotne države.</p>
14. člen	<p>Pokrajinski svet sprejema razvojne akte in prostorske akte pokrajine.</p>
27. člen	<p>Svet občin (sestavljen iz županov občin v pokrajini) lahko poda mnenje o:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionalni razvojni načrt ter mnenja o njem; - Prostorska ureditev; - Spodbujanje investicij; - Naloge pokrajin, ki so zadeve lokalnega pomena za območje več občin. <p>Mnenja se posredujejo pokrajinskemu svetu.</p>

43. člen	Pokrajinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge. Naloge izvirne pristojnosti → pokrajinska uprava lahko podeli javno pooblastilo. Naloge splošnega pomena → pokrajinska uprava lahko podeli koncesijo.
----------	--

2. PREGLED VPLIVOV NA ZAKONODAJO

Zakon o varnosti in zdravju pri delu (ZVZD-1)

- Skrb za varstvo in zdravje pri delu v organih, enotah pokrajin, kot delodajalec.
- Trajna hramba dokumentacije po tem zakonu in podzakonskih aktih. Gre za dokumentacijo, ki se nanaša predvsem na:
 - Preiskave škodljivosti v delovnem okolju;
 - Pregledi in preizkusi delovne opreme, varovane opreme;
 - Opravljanje usposabljanja za varno delo in preizkus usposobljenosti;
 - Zdravstveni pregledi delavcev;
 - Nezgode pri delu, kolektivne nezgode, nevarne pojave, ugotovljene poklicne bolezni in bolezni, povezane z delom ter njihove vzroke;
 - Nevarne snovi, ki jih uporablja, če tako določajo posebni predpisi.

Zakon o poslovnem registru (ZPRS-1)

- V 11. členu ZPRS-1 se doda možnost, da enota pokrajinske uprave lahko pridobi položaj točke za podporo poslovnim subjektom.

Energetski zakon (EZ-1)

- Na pokrajinski svet bi se prenesle pristojnosti:
 - Sprejem lokalnega energetskega koncepta (ob predhodnem soglasju ministra);
 - Pokrajine lahko sprejmejo skupen lokalni energetski koncept;
 - Predpis prioriteto uporabo energentov za ogrevanje;
 - Sprejem programa izobraževanja, informiranja, ozaveščanja javnosti, predpise, finančne spodbude in druge programe spodbujanja energetske učinkovitosti (predlagan 314. člen EZ-1¹);
 - Sprejem akcijskih načrtov s katerimi določi ukrepe in mehanizme za spodbujanje povečane energetske učinkovitosti in uporabe obnovljivih virov energije;
 - Za izvajanje nalog iz EZ-1 lahko za pokrajino ali skupaj z drugimi lokalnimi skupnostmi ustanovi oziroma pooblasti lokalno energetske organizacije.

Zakon o rudarstvu (ZRud-1)

- Pokrajinski svet (na podlagi rudarsko-geološke študije) načrtuje potrebe in načrt oskrbe z mineralnimi surovinami in to vključi v prostorske akte, namenjene rudarstvu.
- Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine:
 - Ministru, pristojnemu za rudarstvo posreduje utemeljen predlog za določitev območij za izkoriščanje mineralnih surovin v javnem interesu;
 - Imenuje člana v komisijo za tehnični pregled;

¹ Morebitna sprememba 314. člena EZ-1, ki bi se glasila: »Spodbujanje ukrepov energetske učinkovitosti in rabe obnovljivih virov energije izvajajo država in lokalne skupnosti, na podlagi lokalnega energetskega koncepta, s programi izobraževanja, informiranja, ozaveščanja javnosti, z energetske svetovanjem spodbujanjem energetskega pogledov, pripravo predpisov, finančnimi spodbudami in drugimi programi podpore.«

- Izda pisno stališče pokrajine, da pokrajina ne nasprotuje ohranitvi rudniških gradenj in jih bo prevzela v svoj prostorski akt.
- Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave:
 - Izda potrdilo, da je zemljišče pridobivalnega prostora, določenega z rudarskim koncesijskim aktom, v skladu z prostorskimi akti pokrajine;
 - Na zahtevo nosilca rudarske pravice za izkoriščanje, izda potrdilo o skladnosti dodatne rudarske infrastrukture s prostorskimi akti ali zavrne njegovo izdajo s sklepom.

Gradbeni zakon (GR-1)

- Pokrajinski svet lahko (v dogovoru z reprezentativnimi individualnimi organizacijami) sprejme smernice za zagotavljanje dostopnosti, s katerimi določijo stopnjo prilagojenosti zunanjih javnih površin, ne glede na zahteve o opremljenosti javnih površin, določenih z GZ.
- Naloge in pristojnosti pokrajinske uprave:
 - Izdaja odločbe v postopkih dovoljevanja (predlagan 7. člen)²;
 - Opravlja inšpekcijski nadzor nad določbami GZ, ki se nanašajo na gradnjo, za katero je predpisano gradbeno dovoljenje (predlagan 8. člen)³;
 - Pokrajinski gradbeni inšpektor obvesti zemljiškoknjižno sodišče o izdaji aktov, ki so podlaga za vpis zastavne pravice za terjatve občine do inšpekcijskega zavezanca.

Zakon o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2)

- Naloge in pristojnosti pokrajinskega sveta:
 - Poda predlog za opravljanje prevoza potnikov na določeni liniji;
 - V proračunu zagotovi sredstva za sofinanciranje izvajanja linijskega prevoza potnikov, ki je v interesu pokrajine.
- Pokrajinska uprava vnaša podatke v evidenco izkaznic. Trenutno evidenco vodi ministerstvo z notranje zadeve in upravne enote vnašajo podatke. ZPok bi nalogo upravnih enot prenesel na pokrajine. S tem bi se spremenil 42 e. člen ZPCP-1⁴.

Zakon o motornih vozilih (ZMV-1)

- Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave:
 - Registracija motornih vozil;
 - Uporabnikom, ki so pooblaščen z zakonom, lahko posreduje osebne podatke iz evidence registriranih vozil;
 - Vodi prekrškovne postopke za prekrške iz tretjega odstavka 27. člena, tretjega odstavka 32. člena in drugega odstavka 39. člena ZMV-1;
 - Izdaja prometnih dovoljenj.

² Morebitna sprememba prvega odstavka 7. člena GZ: »Za izdajo dovoljenj po tem zakonu je pristojna pokrajinska uprava pokrajine, na območju katere je objekt, za katerega je predpisana pridobitev gradbenega dovoljenja.«

³ Morebitna sprememba prvega odstavka 8. člena GZ: »inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb tega zakona, ki se nanašajo na gradnjo, za katero je predpisano gradbeno dovoljenje, opravljajo pokrajinski inšpektorji ali inšpektorice (v nadaljnjem besedilu: gradbeni inšpektorji).«

⁴ Morebitna sprememba 42e. člena ZPCP-1: »Evidenco izkaznic vodi ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, pokrajinske uprave pa vnašajo podatke. Evidenca se lahko poveže z evidenco izdanih vozniških dovoljenj. Podatki iz evidence se vodijo pet let po prenehanju veljavnosti izkaznice.«

Zakon o dajatvah za motorna vozila (ZDajMV)

- Besedna zveza »upravna enota« se v celotnem zakonu nadomesti z »pokrajinska enota«.
- Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave:
 - o Vodi evidenco izdanih potrdil o plačilih letne dajatve za motorna vozila;
 - o Z odločbo odloči o oprostitvi plačila letne dajatve;
 - o Izda potrdilo o poravnani letni dajatvi;
 - o Zavezancu z odločbo odmeri višino letne dajatve;
 - o Izda odločbo o višini pripadajočega sorazmernega deleža letne dajatve;
 - o V evidenco registriranih vozil vnese podatke o dokumentih, na podlagi katerih je prenehala obveznost plačila dajatve za odjavljeno vozilo.

Zakon o tujcih (ZTuj-2)

- Nekatere pristojnosti upravnih enot se prenesejo na pokrajinsko upravo:
 - o Potrdi zakonitost bivanja tujca v Republiki Sloveniji;
 - o Evidentira garantno pismo in vnese podatke v evidenco overitev garantnih pisem;
 - o Ustrezno označi prenehanje vizuma za dolgoročno bivanje;
 - o Izda dovoljenje za bivanje;
 - o Nekdanjemu imetniku modre karte EU izda dovoljenje, ki velja kot dovoljenje za začasno prebivanje;
 - o Izdaja enotno dovoljenje, modro dovoljenje in dovoljenje za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji;
 - o Izda odločbo o odpovedi prebivanja;
 - o Izda potni list za tujca;
 - o Izvaja postopke v zvezi z vključevanjem tujcev v Republiki Sloveniji;
 - o Izda potrdilo o prijavi prebivanja;
 - o Izda potrdilo o prijavi stalnega prebivanja državljanu EU;
 - o Odloči o prenehanju prijave prebivanja.
- Akti, katerih izdaja se prenese na pokrajinske enote:
 - o Dovoljenje za bivanje;
 - o Dovoljenje, ki velja kot dovoljenje za začasno prebivanje;
 - o Enotno dovoljenje, modro dovoljenje in dovoljenje za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji;
 - o Odločba o odpovedi prebivanja;
 - o Potni list za tujca;
 - o Potrdilo o prijavi prebivanja;
 - o Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja državljanu EU.

Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN)

- Ustanovitev pokrajinske inšpekcije, ki nadzira izvajanje predpisov, ki jih sprejme pokrajina.
- Na pokrajinsko inšpekcijo se lahko prenesejo naloge inšpekcijskega nadzora iz državne pristojnosti.

Zakon o tržni inšpekciji (ZTI)

- Pokrajinske uprave izvajajo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonov in drugih predpisov s področja trgovine, obrti, storitev, cen, meril, kakovosti blaga, varstva potrošnikov in varstva konkurence.

Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZKNP)

- Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine:
 - Sklep o izključitvi gospodarskega subjekta;
 - Akt o izbiri koncesionarja;
 - Sklenitev koncesijske pogodbe.

- Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave:
 - Pripravljala dejanja pred začetkom postopka izbire koncesionarja;
 - Študija upravičenosti podelitve koncesije;
 - Določitev ocenjene vrednosti koncesije;
 - Določi merila za izbor koncesionarja;
 - Pred sprejetjem odločitve o podelitvi koncesije pisno obvesti to tem kdo bo izbrani koncesionar vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi s podelitvijo koncesije ali so na katerikoli stopnji odločale v teh postopkih;
 - Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila iz prvega odstavka 32. člena ZKNP;
 - Od datuma objave obvestila o koncesiji ali, če obvestilo o koncesiji ne vsebuje povabila k oddaji ponudbe, od datuma, ko je bilo poslano povabilo k oddaji ponudb z elektronskimi sredstvi, omogoči neomejen, popoln, neposreden in brezplačen dostop do koncesijske dokumentacije, potrebne za pripravo ponudbe. V obvestilu obvestila o koncesiji navede spletni naslov, na katerem je ta dokumentacija dostopna;
 - Na portalu javnih naročil ali prek njega objavi koncesijsko dokumentacijo;
 - Evidentira vse faze postopka izbire koncesionarja;
 - Ministrstvu, pristojnemu za koncesije po ZKNP pošilja podatke o sklenjenih koncesijskih pogodbah.

Zakon o kontroli cen (ZKC)

- Pokrajinski svet in predsednik pokrajine lahko v aktih določijo podjetjem pogoje za pridobitev pravic, pooblastil in koristi za sklenitev pogodb in določijo pogoj, da so podjetja uskladila cene z ukrepi kontrole cen v zadnjih treh letih.

Zakon o javnih naročanjih (ZJN-3)

- Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine:
 - Na portalu javnih naročil objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3;
 - Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila v zvezi z javnim naročilom, katerega vrednost brez DDV je enaka ali višja od mejnih vrednosti določenih z drugim odstavkom 22. člena ZJN-3;
 - Drugemu javnemu naročniku lahko da pooblastilo za skupno izvedbo javnega naročila;
 - Izvede postopek javnega naročila;
 - Za vsako javno naročilo, razen za javna naročila, oddana na podlagi postopka naročila male vrednosti, ter za vsak okvirni sporazum, razen za naročila, oddana na podlagi okvirnih sporazumov, ter vsako vzpostavitev dinamičnega nabavnega sistema in kvalifikacijskega sistema pripravi pisno poročilo.

- Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave:
 - o Vodi evidenco o oddaji naročil, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti določenih z 21. členom ZJN-3;
 - o Do zadnjega dne februarja na spletni strani pokrajine in na portalu javnih naročil objavi seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz 21. člena ZJN-3 ter enaka ali višja od 10.000 evrov brez DDV.

- V okviru javnih naročil, pokrajine organe pokrajin zavezuje tudi Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN).